

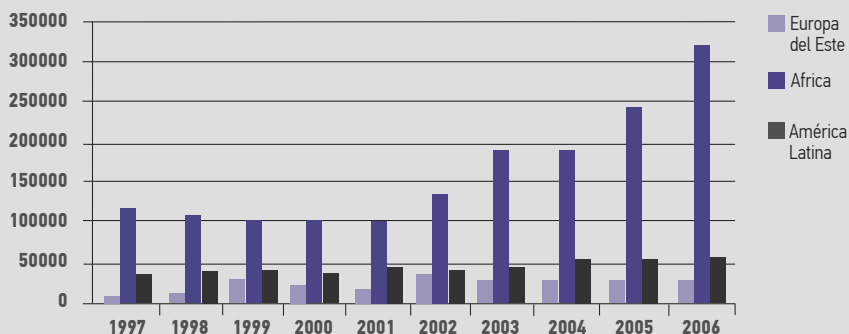
▶ III/ Regionalización. América Latina, Argentina y sus posiciones respecto de la Cooperación Internacional

A partir de la temática desarrollada en el Capítulo I, se hace necesario destacar que otra de las grandes transformaciones en las políticas de cooperación internacional se relaciona con el cambio de los beneficiarios de la ayuda internacional. Hasta hace algunos años -durante la década del 80' y antes del fin de la Guerra Fría- el establecimiento de prioridades internacionales de ayuda tenía que ver con la ubicación estratégica que un país tuviera. Es decir, las líneas de cooperación estaban también influenciadas por la cercanía que tuviera un país al Bloque Soviético. En la actualidad, ya caído el Muro de Berlín, las prioridades mundiales se establecen en materia de cooperación internacional por los niveles de pobreza o falta de desarrollo de las naciones respecto de los países industrializados, fac-

tor reforzado -además- por índices de mortalidad, natalidad, cantidad de población, cantidad de pandemias o enfermedades y niveles de educación, entre otros. La región experimentó así, durante

los primeros años de la década de 90', una merma en los flujos de cooperación; mientras que en otras regiones del globo aumentaron los flujos como, por ejemplo, en la región de Europa del Este.

Destino de los flujos de Cooperación al Desarrollo (en millones de USD)¹¹



El gráfico representa el total de los flujos de cooperación privados y públicos, que incluye la Ayuda al Desarrollo, la Ayuda Oficial al Desarrollo y la Cooperación Internacional al Desarrollo.

¹¹ Elaboración del autor en base a información extraída del sitio Web de la organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE): www.oecd.org

PRIMERA PARTE

Marco teórico. Orígenes, lógica y funcionamiento de la Cooperación Internacional

Siguiendo en esta línea, otros de los factores que entran en juego a la hora de definir la agenda de beneficiarios de AOD son las zonas o regiones geográficas que se encuentran bajo influencia directa o indirecta de conflictos bélicos, regímenes no democráticos o zonas afectadas por desastres naturales -sean éstos cíclicos o esporádicos-.

La suma de estos factores llevó a definir en principio una agenda geográfica de ayuda, cruzada por factores temáticos (Objetivos de Desarrollo del Milenio)

y líneas estratégicas anuales que establecen en qué tema se concentrarán los recursos y energías, con el fin de aumentar el impacto y acortar brechas.

El cambio de prioridades en el comportamiento de los agentes de cooperación internacional se da a nivel regional. En la actualidad, las áreas geográficas establecidas como prioritarias son Africa, Medio Oriente, Asia, Europa del Este, y en último término América Latina. Dentro de las prioridades regionales, los focos están dirigidos en primer lugar a

América Central y al Caribe; en segundo lugar a América Latina Andina, y por último al resto de países. La única excepción regional a estas líneas de cooperación es Brasil, debido a que presenta ciertas particularidades relacionadas con su situación respecto al Amazonas -última gran reserva de agua dulce del planeta-, a su gran cantidad de población, su crecimiento económico y la brecha de desigualdad, que lo ubican dentro de los tres países más desiguales del mundo.

¿Quiénes son los que más reciben cooperación en América Latina? (en millones de USD)

Amount - Current Prices (USD millions) / Type of aid - ODA Total, Net disbursements

AÑOS RECIPIENT	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Antigua & Barbuda	0,98	5,01	8,18	3,72	5,99	11,11	3,00	1,24	6,92	1,94
Argentina	56,93	28,87	31,31	43,50	10,10	51,93	98,19	78,51	77,76	81,00
Bahamas	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Bahrain	1,56	1,10	1,65	1,64	1,16	1,13	1,14	1,41	..	..
Bolivia	453,52	416,24	397,34	336,14	535,76	482,16	552,91	557,26	437,33	569,70
Brazil	192,94	218,90	98,37	222,49	156,78	197,6	184,25	147,17	174,55	74,76
Chad	96,39	74,51	64,49	53,31	72,81	67,04	95,52	163,13	165,61	152,52
Chile	113,09	95,11	63,49	41,01	39,64	-13,79	61,43	25,86	75,59	64,29
Colombia	171,21	160,84	292,31	178,47	372,32	426,11	767,06	481,66	572,63	917,05
Costa Rica	-2,11	21,92	-4,28	17,20	6,11	4,51	30,95	11,39	25,01	20,11
Cuba	31,98	56,83	35,45	30,79	33,72	49,63	59,27	69,75	68,40	56,86
Dominican Republic	31,50	60,37	151,94	44,62	101,85	138,18	60,42	84,45	56,59	12,96
Ecuador	139,82	155,18	128,91	137,38	147,59	205,06	173,64	158,49	192,91	170,54
El Salvador	233,96	154,39	173,73	172,25	231,08	217,92	170,35	201,73	162,61	150,62
Guatemala	212,65	181,66	230,65	230,27	201,18	199,61	216,04	203,67	219,09	445,14
Guyana	206,03	51,79	39,59	51,86	46,01	33,97	28,69	70,30	0,05	46,55
Haiti	175,81	250,89	157,15	153,87	135,97	125,43	153,24	09,05	340,90	363,31
Honduras	155,00	192,91	355,09	310,64	422,34	297,86	231,40	328,39	456,36	384,66
Mexico	88,75	3,86	21,86	-68,39	40,65	92,62	73,610	78,92	160,38	208,93
Nicaragua	261,62	323,51	323,39	325,86	714,65	287,23	521,75	856,29	509,69	385,49
Paraguay	70,13	55,69	65,45	72,85	58,29	50,83	55,43	26,44	54,97	62,13
Peru	364,24	381,59	405,03	372,67	425,57	462,95	447,67	439,34	389,01	374,86
Suriname	69,65	52,24	30,14	29,10	20,02	7,71	4,04	15,77	33,53	55,58
Trinidad & Tobago	-0,52	-2,32	0,16	4,35	4,33	5,68	5,07	7,24	6,06	4,04
Uruguay	29,51	19,43	19,03	15,30	10,74	6,78	7,74	9,85	2,78	10,79
Venezuela	-1,84	21,36	34,15	61,27	33,52	42,04	64,17	28,35	20,75	32,86
N. & C. America Unspec.	70,78	90,70	197,97	168,89	93,79	99,79	126,62	168,85	144,03	157,99
South America Unspec.	32,96	30,28	28,16	367,68	40,51	25,47	68,24	435,62	67,08	72,32

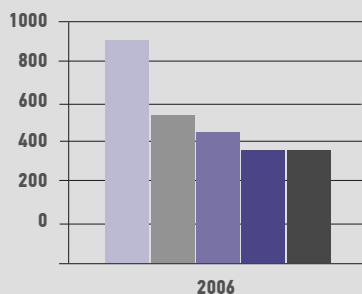
Fuente:

Información extraída del sitio Web OECD Stat, Organisation for Economic Co-operation and Development. 22 de julio de 2008. Información disponible en http://www.oecd.org/stat-sportal/0,3352,en_2825_293564_1_1_1_1_1,00.html.

PRIMERA PARTE

Marco teórico. Orígenes, lógica y funcionamiento de la Cooperación Internacional

Los que más recibieron en 2006 de América Latina



■ Colombia ■ Bolivia ■ Guatemala
■ Nicaragua ■ Honduras

Fuente:

Elaboración del autor en base a datos obtenidos del sitio Web OECD Stat, Organisation for Economic Co-operation and Development. 22 de julio de 2008. Información disponible en: http://www.oecd.org/stat-portal/0,3352,en_2825_293564_1_1_1_1_1,100.html

Más allá del contexto argentino, existen diversos factores que impactaron en la forma en que la Cooperación Internacional venía desarrollándose. Uno de ellos tiene que ver con la falta de *accountability* por parte de los donatarios o receptores de las donaciones, factor clave que ha incidido negativamente en los montos y flujos de cooperación internacional. Esto se debe a que en la medida en que los donantes no reciben o perciben una correspondiente rendición de cuentas que plasme cómo se

han invertido los fondos, van teniendo más obstáculos para realizar sus actividades de filantropía. Otro elemento, que se desprende del primero, tiene que ver con los abusos realizados por los receptores o donatarios de la Cooperación Internacional. Además, se suman otros aspectos que complejizan aún más el proceso, tales como la falta de comunicación entre receptores y donantes, la ausencia de coordina-

ción de políticas y modalidades de trabajo entre donantes, y los problemas de gestión que existen tanto en los donantes como en los donatarios. Así, la falta de responsabilidad en la utilización de los fondos, los incumplimientos y el redireccionamiento de las actividades sin previo aviso y la falta de una relación estable entre receptores y donantes han ido endureciendo los mecanismos de ayuda internacional.

Tabla: los diez principales proveedores de Ayuda Oficial para el Desarrollo para América Latina y el Caribe

Cooperante	AOD para la alc	AOD total	Porcentaje de la AOD destinado hacia ALC	Contribución a la AOD para ALC
	(millones us\$)	(millones us\$)	(1)	(2)
Estados Unidos	1769	14 362	12.3%	32.4%
Comisión Europea	457	5 274	8.7%	8.4%
Japón	440	6 013	7.3%	8.1%
España	416	926	44.9%	7.6%
Alemania	391	3 354	11.7%	7.2%
Asociación para el desarrollo Internacional (Banco Mundial)	271	4 630	5.9%	5.0%
Banco Interamericano de Desarrollo (fondo especial)	258	258	100.0%	4.7%
Francia	175	4285	4.1%	3.2%
Países Bajos	158	2396	6.6%	2.9%
Canadá	152	1161	13.1%	2.8%

(1) AOD del país cooperante destinada para América Latina como porcentaje de su AOD total.

(2) AOD del país cooperante para América Latina como porcentaje del total de AOD por la región.

Fuente:

Negrón, F. y otros. "Mito y Realidad de la Ayuda Externa: América Latina al 2006". Grupo de Trabajo de Cooperación Internacional. Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción (ALOP). Diciembre 2005. Información disponible en http://webservice.rcp.net.pe/convenios/cti/documentos/roa_2006/pdf/contenido.pdf

Países receptores de Ayuda Oficial para el Desarrollo en América Latina

UBICACION	PAIS	AOD 1994
1	Haití	680
2	Nicaragua	570
3	Bolivia	534
4	México	372
5	Perú	322
6	El Salvador	311
7	Honduras	280
8	Brasil	220
9	Guatemala	210
10	Ecuador	198
	Resto de los países	1866
Total		5563

UBICACION	PAIS	AOD 2003
1	Bolivia	828
2	Colombia	765
3	Nicaragua	715
4	Perú	459
5	Honduras	343
6	Brasil	253
7	Guatemala	220
8	Haití	183
9	El Salvador	171
10	Ecuador	157
	Resto de los países	1365
Total		5563

Fuente:

Negrón, F. y otros. "Mito y Realidad de la Ayuda Externa: América Latina al 2006". Grupo de Trabajo de Cooperación Internacional. Asociación Latinoamericana de Organizaciones de Promoción (ALOP). Diciembre 2005. Información disponible en http://webserver.rcp.net.pe/convenios/cti/documentos/roa_2006/pdf/contenido.pdf