

➤ I/ Conceptualizando la Cooperación Internacional

Antecedentes

La Cooperación Internacional nace en 1945 con la finalización de la Segunda Guerra Mundial, más específicamente, a partir de la firma de la Carta de San Francisco y la creación de la Organización de las Naciones Unidas (ONU). Su principal función consistía en velar por el mantenimiento de la paz y la seguridad internacional. Una de las estrategias para alcanzar estos objetivos fue promover la Cooperación Internacional para fomentar el desarrollo y disminuir la desigualdad entre los Estados. Así, para 1947, ya se estaban implementando planes y acciones de asistencia a los países involucrados y damnificados por las consecuencias de la Segunda Guerra Mundial. Desde su génesis hasta hoy, el concepto, la forma, los canales, los focos y los actores inicialmente involucrados en la Cooperación Internacional fueron modificándose de acuerdo a los sucesos de la coyuntura mundial.

Durante los años 60', dado el advenimiento de las políticas hegemónicas producto de la Guerra Fría, y ante el fenómeno de los procesos de descolonización en

el continente africano, se pusieron en marcha las primeras políticas de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD). Esto llevó a que se afianzaran las relaciones bilaterales de las naciones más poderosas con sus antiguas colonias, y se expandió la cooperación multilateral a través de los bancos regionales y la firma de acuerdos de integración económica. En los 70' se produjeron sucesivas crisis económicas, en su mayoría, originadas a partir de la crisis del petróleo, que llevó el costo del barril de crudo a precios inusitados, con un rol determinante de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP) tuvo un rol determinante, y crisis políticas, como la sucesión de golpes de Estado militares y el advenimiento de dictaduras en América Latina. Frente a este escenario, los vínculos de cooperación se diversificaron aún más; algunos se fortalecieron, otros se debilitaron, e incluso se gestaron nuevas formas de cooperación.

En la década de los 80' surgieron nuevas corrientes teóricas dentro del área de la Ciencia Política y las Relaciones Internacionales como disciplinas, que fomen-

taron el desarrollo y la profundización de las tendencias de cooperación internacional. Además, este período estuvo marcado por las crisis de las deudas externas de los países en vías de desarrollo, acompañadas por los sucesivos lineamientos y recomendaciones de los países desarrollados, situación que se plasma con el Consenso de Washington. Otro de los grandes hitos que modificó el proceso de cooperación internacional a nivel global fue la caída del Muro de Berlín en 1989 y la disolución de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (U.R.S.S.) en 1991. Esto llevó a que los criterios antes utilizados para definir las prioridades geográficas y temáticas se vieran fuertemente afectados por un nuevo principio rector: el nivel de pobreza. Durante los años de la Guerra Fría, la adjudicación de la ayuda internacional estaba basada en la posición geográfica que tuviera un país en relación a la proximidad con el Bloque Soviético. Esto quiere decir que a mayor proximidad, más prioritario era un país para recibir cooperación internacional.

En el año 2000 tuvo lugar la Declara-

PRIMERA PARTE

Marco teórico. Orígenes, lógica y funcionamiento de la Cooperación Internacional



ción del Milenio, donde se establecieron los Objetivos de Desarrollo del Milenio - ODM, meta que se estima alcanzar en el año 2015.

Finalmente, el mapa y las prioridades estratégicas de la Cooperación Internacional se vieron fuertemente afectadas por los incidentes sucedidos en 2001 en los Estados Unidos, que llevaron a la Casa Blanca a lanzar una nueva política glo-

bal focalizando la ayuda en los países en vías de consolidación o conformación, específicamente, aquellos que no tienen democracias consolidadas en la zona de Medio Oriente. Este nuevo foco contagió a muchos de los actores que otorgan cooperación internacional, redefiniendo también su agenda de prioridades de ayuda en pos de este nuevo objetivo.

El escenario descrito muestra los cam-

bios que ha tenido el sistema de cooperación internacional, en tanto funcionamiento y definición de prioridades. Es necesario tener en cuenta, además, que desde la perspectiva de la Interdependencia Compleja², han surgido múltiples nuevos actores que se incorporan a la escena internacional, integrándose a los principales beneficiarios de este sistema: los Estados. En la actualidad, los agentes encargados de participar en el proceso de cooperación internacional no son sólo los Estados sino que se han ido incorporando los organismos multilaterales conformados por consorcios de Estados, organismos supranacionales, organizaciones de la sociedad civil local y transnacional, corporaciones multinacionales y diversas formas de autoridades locales.

En resumen, este sistema de cooperación internacional que, desde sus inicios, estuvo pensado y dirigido para funcionar de Estado a Estado, tuvo que adaptarse al surgimiento de otros actores relevantes en la escena de las relaciones internacionales. Debió modificar, así, sus modos de actuación antes aquellos que si bien tienen relevancia e impacto, no representan países o naciones, sino que están aglutinados en torno de la protección de determinadas problemáticas o que buscan dar solu-

² Keohane, R. y Nye, J. "Power and Interdependence: World Politics in Transition". Little and Brown Company, 1989.

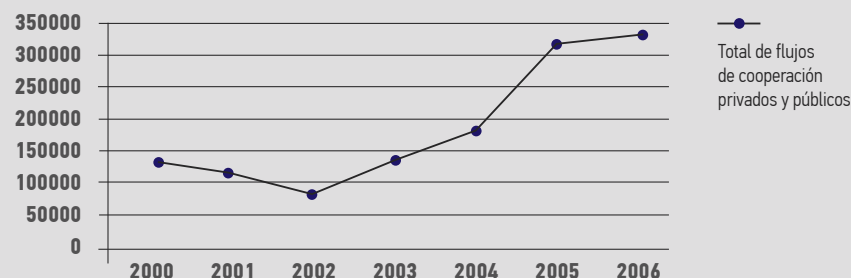
ción a conflictos que afectan a la humanidad. Esto demuestra que la Cooperación Internacional es una relación dinámica y que, como tal, cambia constantemente replanteándose y adaptándose al escenario internacional cuyos cambios son producto de políticas de cooperación anteriores, crisis y conflictos, y del surgimiento de nuevos actores.

¿Qué es la Cooperación Internacional?

“La Cooperación Internacional es la relación que se establece entre dos o más países, organismos u organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de alcanzar metas de desarrollo consensuadas.”³

En un sentido acotado, la Cooperación Internacional se refiere a todas las acciones y actividades que se realizan entre naciones u organizaciones de la sociedad civil tendientes a contribuir con el proceso de desarrollo de las sociedades de países en vías de desarrollo. De esta manera, la cooperación puede darse en diferentes niveles, direcciones y formas, como se verá más adelante.

Total de los flujos de cooperación privados y públicos de los últimos diez años a nivel mundial (en millones de dólares⁴)



El gráfico representa el total de los flujos de cooperación privados y públicos, que incluye la Ayuda al Desarrollo, la Ayuda Oficial al Desarrollo y la Cooperación Internacional al Desarrollo.

¿Qué es la Cooperación Internacional al Desarrollo o Ayuda al Desarrollo?

“La Cooperación al Desarrollo comprende al conjunto de actuaciones, realizadas por actores públicos y privados, entre países de diferente nivel de renta, con el propósito de promover el progreso económico y social de los países del Sur, de modo que sea más equilibrado en relación con el Norte y resulte sostenible.”⁵

A diferencia de la primera definición sobre cooperación internacional, el concepto de Cooperación al Desarrollo o Ayuda al Desarrollo aclara y acota el marco de las acciones en forma espacial o geográfica. Mientras las actividades de cooperación internacional son llevadas a cabo por dos o más actores internacionales (sean Estados u organizaciones de la sociedad civil), la Ayuda al Desarrollo surge desde países u organizaciones sociales del Hemisferio Norte dirigidas exclusivamente a estimular el desarrollo de países en el Hemisfe-

³ Información extraída del Informe sobre Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (IDH-PNUD): <http://www.undp.org/spanish/>.

⁴ Elaboración del autor en base a datos obtenidos de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE): www.oecd.org.

⁵ Información extraída del sitio web de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE): www.oecd.org.

PRIMERA PARTE

Marco teórico. Orígenes, lógica y funcionamiento de la Cooperación Internacional

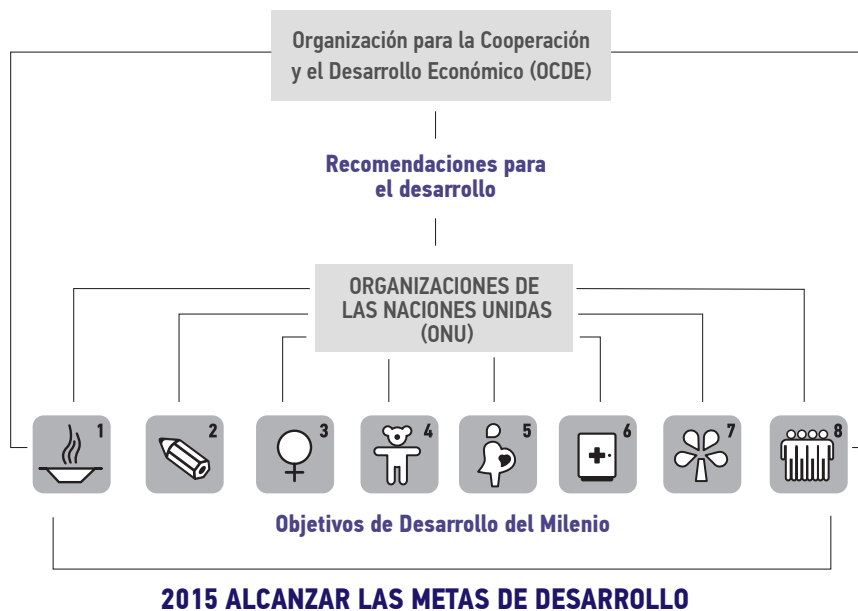
rio Sur. Nuevamente en este caso, pueden ser acciones impulsadas por gobiernos u organizaciones no gubernamentales.

Así, el desarrollo de actividades realizadas en conjunto entre gobiernos, organismos multilaterales y organizaciones de la sociedad civil se ha venido implementando desde 1947. Uno de los hitos más importantes en la historia de la Cooperación Internacional se dio en septiembre del año 2000, en la ciudad de Nueva York, a partir de la resolución acordada en el marco de la Asamblea General de Naciones Unidas, conocida como los “Objetivos de Desarrollo del Milenio” y firmada por 189 Estados.

¿Qué son los Objetivos de Desarrollo del Milenio?

“Los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio, que abarcan desde la reducción a la mitad la pobreza extrema hasta la detención de la propagación del VIH/SIDA y la consecución de la enseñanza primaria universal para el año 2015, constituyen un plan convenido por todas las naciones del mundo y todas las instituciones de desarrollo más importantes a nivel mundial”⁶.

Se detallan ahora cuáles son las metas consensuadas por los gobiernos firmantes.



Objetivos de Desarrollo del Milenio - ODM ⁷:

1. Erradicar la extrema pobreza y el hambre.
2. Lograr la enseñanza primaria universal.

3. Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer.
4. Reducir la mortalidad infantil.
5. Mejorar la salud materna.
6. Combatir el HIV/SIDA, paludismo y otras enfermedades.

⁶ Información extraída del sitio Web de la Organización de Naciones Unidas (ONU): <http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/>.

⁷ Información obtenida del sitio Web de la Organización de Naciones Unidas (ONU): <http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/>.

**SOBRE LOS OBJETIVOS DE
DESARROLLO DEL MILENIO
EL SITIO MILLENIUM DEVELOPMENT
GOALS MONITOR REALIZA UN
SEGUIMIENTO DEL CUMPLIMIENTO
DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO
DEL MILENIO. PARA MAS
INFORMACION, VISITE
[HTTP://WWW.MDGMONITOR.ORG/](http://www.mdgmonitor.org/).**

7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

Como se puede observar, las ocho metas u Objetivos de Desarrollo del Milenio tratan de alcanzar o dar solución a problemáticas que en la actualidad se consideran los principales obstáculos al desarrollo en los países menos favorecidos. La idea es mancomunar esfuerzos, recursos y sinergia para ayudar a los más carenciados. Y es por esto que todos los gobiernos, agencias de cooperación, Ministerios de Relaciones Exteriores y embajadas, las utilizan como marco y guía para establecer sus líneas de cooperación.

La declaración de los Objetivos de Desarrollo del Milenio desencadenó la necesidad de crear conciencia a nivel global para fortalecer el trabajo en conjunto desde los Estados y realizar actividades cooperativas a nivel de países y organismos internacionales con el fin de cumplir con los objetivos previstos para el año 2015. La instalación del tema en la agenda mundial generó la firma de consecuentes compromisos internacionales también orientados a colaborar con la erradicación de la pobreza en el mundo, entre otras cosas.

A continuación se desarrollan los **Compromisos Internacionales en Materia de Cooperación para el Desarrollo**:

- Declaración del Milenio (firmada en

el año 2000, impulsada por Naciones Unidas)

- Consenso de Monterrey (firmado en el año 2002, impulsado por Naciones Unidas)

- Declaración de Roma (firmada en el año 2003, impulsada por la OCDE)

- Declaración de París (firmada en el año 2005, impulsada por la OCDE)

- Consenso Europeo (firmado en el año 2006, impulsado por la Unión Europea)

- Tratado de Lisboa (firmado en el año 2007, impulsado por la Unión Europea)

- Agenda de Acción de Accra (firmada en el año 2008, impulsada por la OCDE)

Estos compromisos contribuyen a expresar las intenciones de los Estados en materia de colaboración con las naciones más necesitadas. En este sentido, vale destacar que una de las acciones más concretas -la decisión de los países desarrollados de destinar el 0.7% de su Producto Bruto Interno (PBI) a Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) - nace en 1970 a partir de la Resolución 2.626 de la Asamblea General de Naciones Unidas.

De esta manera, ante la evidencia que mostraba la dificultad para alcanzar las metas en tiempo y forma, los países que componen el Comité de Asistencia al Desarrollo⁸ (CAD) dentro de la Organización de Estados para la Cooperación y el Desarrollo⁹ (OCDE) manifestaron su preocupación respecto del desarrollo de los pueblos. Fue durante el encuentro llevado a cabo en París, en 2005, que los Esta-

PRIMERA PARTE

Marco teórico. Orígenes, lógica y funcionamiento de la Cooperación Internacional

SOBRE LA DECLARACION DE PARIS DE 2005

**¿SABIA USTED QUE EL DOCUMENTO
FUE RATIFICADO POR MAS DE 90
PAISES Y 25 ORGANIZACIONES
INTERNACIONALES? LA DECLARACION
SE ENCUENTRA DISPONIBLE EN
[WWW.OECD.ORG/DATAOECD
/53/56/34580968.PDF](http://WWW.OECD.ORG/DATAOECD/53/56/34580968.PDF).**

SOBRE EL TRATADO DE LISBOA DE 2007

**¿SABIA USTED QUE EL TRATADO AUN
NO ESTA RATIFICADO? SE ESPERA
QUE ENTRE EN VIGOR, A TRAVES DE
SU RATIFICACION POR PARTE DE
TODOS LOS ESTADOS MIEMBRO DE LA
UNION EUROPEA, A PARTIR DEL 1 DE
JUNIO DE 2009. PARA MAS
INFORMACION, VISITE
[HTTP://EUROPA.EU/
LISBON_TREATY/FAQ/INDEX_
ES.HTM#21](http://EUROPA.EU/LISBON_TREATY/FAQ/INDEX_ES.HTM#21).**

dos tomaron las recomendaciones de la CAD y luego de la firma de la declaración, decidieron retomar el compromiso de alcanzar el 0.7% del PBI destinado a cooperación internacional.

En la actualidad, los que más se acercan a cumplir con este compromiso son los países de la Península Escandinava¹⁰, específicamente, Dinamarca, Finlandia, Noruega y Suecia.

⁸ El Comité de Asistencia al Desarrollo (CAD) está compuesto por Alemania, Australia, Austria, Bélgica, Canadá, Dinamarca, España, Estados Unidos, Finlandia, Francia, Grecia, Holanda, Hungría, Irlanda, Italia, Japón, Luxemburgo, Noruega, Nueva Zelanda, Polonia, Portugal, Suecia, Suiza, Reino Unido y la Comisión Europea.

⁹ Los países fundadores de la OCDE son Alemania, Austria, Bélgica, Canadá, Dinamarca, España, Estados Unidos, Francia, Grecia, Irlanda, Islandia, Italia, Luxemburgo, Noruega, Países Bajos, Portugal, Reino Unido, Suecia, Suiza y Turquía. Luego se sumó Japón, en 1964, Finlandia en 1969, Australia en 1971, Nueva Zelanda en 1973, México en 1994, República Checa en 1995, Hungría y Polonia en 1996. La última incorporación al momento ha sido Eslovaquia, en el año 2000.

¹⁰ Información extraída del sitio Web del Centro de Información de Naciones Unidas: <http://www.cinu.org.mx/temas/desarrollo/desecon/asistencia.htm>.